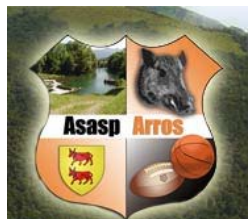


Département des Pyrénées Atlantiques



## Commune d'ASASP ARROS

### Plan local d'Urbanisme

*Approuvé le 14 décembre 2011*



## Le Projet d'Aménagement et de Développement Durable (PADD)

### 1. Expression d'un projet communal

Le plan local d'urbanisme est l'outil principal par lequel la commune organise le développement de son territoire et encadre le droit des sols. A partir du diagnostic, le PLU définit le projet d'aménagement et de développement durable (PADD) et donne à la commune un cadre cohérent pour articuler les différentes actions d'aménagement qu'elle engage.

Ainsi, le PADD présente un projet urbain global et clair, qui est l'expression des volontés politiques de développement et de l'aménagement du territoire pour les années à venir.

### 2. Le Projet d'aménagement et de Développement Durable du Plan Local d'Urbanisme d'Asasp Arros

Le PADD de la commune d'ASASP ARROS prend en compte les enjeux issus du diagnostic, ainsi que les principes d'orientations générales du SCOT du Piémont Oloronais (Schéma de Cohérence Territorial).

→ De part son positionnement géographique, la commune d'Asasp – Arros fait partie des bourgs ruraux d'équilibre. L'objectif de ce classement, en milieu rural, est de rééquilibrer l'offre de service et d'équipement de proximité au sein du territoire du Piémont.

Il est important d'appuyer le développement résidentiel d'Asasp Arros en tant que Bourg rural d'équilibre afin de conforter la commune dans cette nouvelle fonction.

→ Le diagnostic territorial a mis en évidence :

1. Une organisation du territoire qui se fonde sur la présence de deux entités villageoises distinctes : ARROS et ASASP.

- **Arros** : un bourg composé d'une trentaine de maisons, avec quelques services (garages, artisans...). Il se situe dans un méandre du Gave d'Aspe, et est entouré par la plaine agricole.

Arros n'a pas connu un développement urbain important ces dernières années.

**Asasp** : un bourg de taille plus important, avec des nombreux services (commerces, artisans, école, Poste...). Il est situé en entrée de la vallée d'Aspe, implanté historiquement à flanc de colline, exploitant au maximum la pente pour éviter aux constructions les débordements du Gave. De fait, les extensions urbaines se sont faites dans la plaine agricole, en direction d'Arros, qu'il semble nécessaire de poursuivre pour permettre le développement de la commune. L'intérêt est de créer un lien entre les implantations anciennes et récentes en accompagnant l'urbanisation de manière durable et empreinte de qualité.

2. Le territoire est traversé par la RN 134, axe routier européen, emprunté quotidiennement par de nombreuses voitures et poids lourds.

Dans le cadre de la modernisation de la R N 134, une déviation est prévue entre Arros et Asasp et a fait l'objet d'une procédure de Déclaration d'Utilité Publique. Celle – ci va modifier le quotidien des habitants, car le village d'Asasp, ne sera plus traversé par les poids lourds en direction de l'Espagne, mais aussi par les voitures. Cette problématique est identique entre Arros et Gurmençon : étude d'une déviation entre Gurmençon et Arros effectuée sans avoir fait pour autant l'objet d'une DUP.

Puis, la ligne SNCF Oloron – Canfranc se trouve à proximité du village d'Asasp, au niveau du Pont de la Bigue : elle pourrait constituer une opportunité de développement économique, entre autre, si sa réouverture est effective entre Oloron et Bedous. Elle pourrait être une alternative aux déplacements motorisés de la population en direction d'Oloron, voire au delà.

3. Une perte de population effective depuis 1990 et qui se poursuit encore de nos jours : ainsi entre ces deux périodes, on note une baisse de 77 habitants (601 à 524). De fait, le nombre de permis de construire n'a évolué que très faiblement entre ces deux dates. L'objectif majeur est de permettre l'implantation de nouveaux habitants pour maintenir la commune dans sa future fonction de bourg rural d'équilibre.

Enfin, la commune possède un patrimoine naturel, paysager d'importance. La répartition de l'activité agricole se situe sur des secteurs bien déterminés de la commune, parfois aux abords immédiats de certaines parties urbanisées. Dans la plaine, elle fait partie d'un système agraire structuré de type céréalier avec de bon rendement.

La diversité des éléments paysagers est remarquable : prairies, écosystèmes liés au Gave, pentes boisées, zones montagnardes (plateaux de pacages, premiers reliefs...). De ces éléments particuliers découle une volonté de protection importante identifiée par les classements en ZNIEFF de type 1 et 2, en réseau NATURA 2000.

Ainsi, pour l'ensemble du territoire, il est nécessaire de trouver le juste équilibre de leur développement urbain en partage avec les terres agricoles.

#### **Le PADD doit prendre en compte les thématiques suivantes :**

##### **- L'environnement :**

- en protégeant les paysages, les espaces naturels, la commune maintient la diversité écologique et la qualité des terres agricoles. Il s'agit aussi de conserver intactes les composantes du cadre de vie des habitants ou interférer le moins possible :

- \* Eviter le mitage, qui nécessite de construire des routes et d'étendre les réseaux,

- \* Densifier et diversifier les formes d'habiter,

- \* Y introduire des problématiques de protection de l'environnement (gestion des eaux pluviales, des ruissellements, des déperditions d'énergie...).

##### **- L'économie :**

- en conservant les activités économiques sur le territoire (artisanat, agriculture, commerce...) et en s'appuyant sur les projets de désenclavement et la modernisation des axes routiers du territoire, la commune conserve son attractivité et renforce son positionnement en tant que bourg rural d'équilibre.

##### **- Le social :**

- l'objectif est le maintien de la qualité du cadre de vie, la pérennisation des emplois (création d'une zone artisanale, maintien des services publics...) ; toutes les actions qui permettront aux habitants d'Asasp Arros de disposer de service à proximité de leur lieu de vie.

La problématique majeure de cette évolution est de permettre un développement de la commune qui ne se ferait pas au détriment des éléments précédents.

## **Les principaux axes du projet**

De par les éléments fournis par le SCOT, par le diagnostic territorial, par l'expression de la population et des élus, le Projet d'Aménagement et de Développement Durable est décliné sur 3 axes majeurs, répartis sous les thèmes suivants :

- **AXE 1 : Développer la commune sans sacrifier la pérennité des activités agricoles et l'intérêt et la richesse des espaces naturels.**
- **AXE 2 : Inscrire le développement de la commune dans une démarche durable.**
- **AXE 3 : Conforter Asasp Arros en tant que Bourg rural d'équilibre**



Vue sur les Pyrénées depuis le stade d'Asasp

Vallon du Toupiette



**AXE 1 : Développer la commune sans sacrifier la pérennité des activités agricoles et l'intérêt et la richesse des espaces naturels.**

#### **ESPACES NATURELS**

*La commune d'Asasp-Arros possède une large diversité dans ses paysages : Le Gave d'Aspe, les collines boisées, les premiers sommets pyrénéens.*

#### **ENJEU 1.1 : Protéger les espaces naturels du mitage :**

. Conserver les coupures paysagères en empêchant les constructions :

1. Entre Arros et Gurmençon, pour marquer les entités villageoises

2. Entre Arros et Asasp, qui est naturellement marquée, mais la déviation ne doit pas être le moyen d'urbaniser le long de la RN 134.

3. Au sud et à l'Est d'Asasp, la déviation et la zone inondable ne permettent pas l'ouverture à l'urbanisation.

. Limiter l'impact paysager des constructions futures : Pas de constructions sur les crêtes car identifiées en secteur naturel.

*Asasp Arros est traversée par le Gave d'Aspe, soumettant la commune à des risques d'inondations, à Asasp et à des phénomènes d'éboulement des falaises à Arros.*

*De plus, le bourg d'Asasp connaît des problèmes de gestion des eaux pluviales, au niveau du Castet, qui doivent être solutionnés en accompagnement de l'urbanisation.*



Gave d'Aspe

Plaine agricole  
d'Asasp



## 1.2. : Protéger la population des risques d'inondation du Gave d'Aspe :

Pour protéger la population des risques d'inondation identifiés :

- . Empêcher le développement des constructions dans le secteur de crues centennales et en identifiant ce secteur de dans les documents graphiques du PLU par un zonage spécifique.

- . Empêcher le développement des constructions dans les secteurs d'éboulement identifiés à Arros.

- . Empêcher le développement de l'urbanisation dans le secteur des carrières, sortie Sud d'Asasp afin de ne pas exposer la population à des nuisances et d'éventuels risques.

- . Accompagner l'ouverture à l'urbanisation au pied du Castet par des projets d'aménagement intégrant la problématique des eaux de ruissellement. Au préalable, les secteurs étudiés feront l'objet d'orientations d'aménagement. .

### AGRICULTURE :

*La commune d'Asasp Arros possède deux secteurs d'activité agricole qui se sont façonnés selon les reliefs.*

- *la terrasse du Gave d'Aspe est le support d'une activité céréalière, en prolongement avec celle des communes de Gurmençon, Agnos et Oloron jusqu'à St Pé.*
- *Les reliefs de montagne, de secteurs boisés sont ceux de l'élevage, du pacage....*

### ENJEU 1.3 : Préserver l'activité agricole de la commune

Le PLU tient compte des enjeux agricoles existants comme définis dans le SCOT. Le développement de la commune doit préserver cette activité économique.

- . Pérenniser les exploitations existantes sur la commune, et les accompagner dans leur évolution en protégeant de l'urbanisation les parcelles à fort intérêt agricole de la plaine par :

	<p>- L'identification d'une zone agricole dans la plaine afin de permettre l'implantation d'exploitations agricoles, ou de protéger des installations existantes.</p> <p>. Densifier la zone urbaine pour limiter l'extension dans la plaine agricole. Le mitage crée un morcellement de l'espace agricole et engendre de nouvelles contraintes pour cette activité.</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------





Vue sur le bourg d'Asasp



Vue sur le lotissement du Stade



Entrée nord de la commune

## **AXE 2 : Inscrire le développement de la commune dans une démarche durable.**

*La tendance du développement urbain est aux constructions pavillonnaires, consommatrices d'espace, coûteuses en réseaux (AEP, Assainissement).*

### **2.1. : Densifier le territoire par une urbanisation moins consommatrice en foncier :**

. Urbaniser en continuité du centre bourg d'Asasp

. Urbaniser en priorité dans les secteurs d'assainissement collectif, et avec une diminution de la taille des parcelles dans cette zone.

. Les projets d'ouverture à l'urbanisation seront accompagnés d'orientations d'aménagements qui traduiront des objectifs d'intégration urbaine des dispositifs de gestion des eaux pluviales, et d'insertion paysagère.

*Le bourg d'Asasp est contraint dans son développement par les pentes abruptes auxquelles se raccrochent les constructions anciennes, mais aussi par la zone d'expansion des crues du Gave d'Aspe dans le bas du village (en direction de Lurbe).*

*Les projets de développement de la commune doivent donc permettre de trouver la forme urbaine qui permet d'accueillir de nouveaux habitants sans les exposer aux risques et nuisances.*

### **2.2. : Renforcer les secteurs bâtis existants :**

Pour le bourg d'Asasp :

- Se limiter au Nord par l'aménagement d'une entrée de village identifiée, qui intégrera le quartier du Stade municipal : dans le cadre du dossier de levée des dispositions de la Loi Barnier, indiquer les modalités d'insertion des constructions en matière d'architecture, de sécurité routière afin de redonner de la cohérence à ce lieu, et renforcer la liaison entre le Stade et le centre bourg d'Asasp.
- Se limiter au Sud ; pas d'ouverture à l'urbanisation du fait de la topographie et du non – équipements par les réseaux.

Pour le bourg d'Arros :

- Conserver les coupures paysagères





Implantation des constructions par rapport au domaine public



Exemple de noue paysagère

avec Gurmençon et Asasp en limitant les ouvertures à l'urbanisation sur des parcelles en continuité du Centre bourg.

- Inscrire les constructions neuves dans l'esprit architectural existant, par des orientations d'aménagement : alignement sur rue, maisons proches, voire mitoyennes les unes des autres avec des jardins se développant sur les arrières, comme espaces intermédiaires avec les terres cultivées.

### 2.3 : Privilégier un développement urbain diversifié :

. Mise en place d'emplacements réservés dédiés à la réalisation de logements au statut et aux formes diversifiées : pavillonnaire en bande, logements mitoyens, locatifs.... Les futurs programmes de logements doivent prendre en compte les difficultés d'accession au logement (par exemple, pour les jeunes du village qui, faute de locations, doivent partir à Oloron).

. Présence d'un tissu de petites entreprises d'activités diverses qu'il convient de mettre en valeur en les identifiant dans un secteur urbain spécifique.

### 2.4 : Intégrer les questions liées à l'environnement :


. Intégrer la question de la gestion des eaux pluviales, à la parcelle (récupérateurs d'eaux de pluies) ou pour des aménagements d'ensemble (bassins de rétention, noues paysagères)

. Encourager réglementairement les économies d'énergies dans les nouvelles constructions

### 2.5. : Diversifier les modes de déplacements

. Développer les déplacements doux dans la commune en intégrant des projets de cheminements piétonniers, cyclables dès les orientations d'aménagements.

. Créer les conditions de mise en place d'un pôle d'échange multimodal depuis la gare de Lurbe et l'échangeur de la déviation à Asasp afin de desservir les zones urbaines et le futur parc d'activités.

	<p><b>AXE 3 : Conforter le positionnement d'ASASP ARROS en tant que Bourg rural d'équilibre</b></p>
	<p>Marquant l'entrée sud du territoire oloronais, la commune d'Asasp Arros a une position géographique privilégiée. De fait, elle est « bourg rural d'équilibre » dans le SCOT.</p> <p>Le bourg d'Asasp est concerné par la future réalisation d'une déviation, qui modifiera la physionomie de son territoire : le trafic routier poids lourds/automobiles ne traversera plus le centre bourg.</p> <p>La commune doit aussi faire face à une baisse démographique régulière depuis 1990.</p> <p>Le risque est de voir un vieillissement de la population et un non renouvellement des générations. Cela aura un coût pour la commune (prise en charge des personnes âgées dépendantes, la fermeture de services publics).</p>
	<p><b>1. Impact de la déviation d'Asasp :</b></p> <p>Dans le cadre de la modernisation de la RN 134, le bourg d'Asasp est concernée par un projet de déviation qui à terme modifiera l'usage des voies dans la commune.</p> <p>Le statut de la voirie traversant Asasp sera modifié : d'axe international à voie de desserte locale pour le village d'Asasp (type voie ou avenue).</p> <p>Ce projet permettra d'affecter de nouvelles fonctions urbaines : chemins piétons, voies cyclables, arrêts de transports collectifs.....</p> <p>Le PLU doit prendre la mesure de ce changement et accompagner la commune dans la recomposition de la forme urbaine.</p>

Vue sur le bourg d'Asasp

<div data-bbox="188 353 735 734" data-label="Image"> </div> <div data-bbox="193 763 735 853" data-label="Caption"> <p>Site d'urbanisation future à Asasp</p> </div>	<div data-bbox="782 192 1487 255" data-label="Section-Header"> <h3><b>3.1 : Accompagner la modification de l'usage de la voirie urbaine.</b></h3> </div> <div data-bbox="782 293 932 322" data-label="Section-Header"> <h4><b>A ASASP :</b></h4> </div> <div data-bbox="782 360 1487 622" data-label="Text"> <p>. Améliorer la sécurité routière et la qualité paysagère pour cette future entrée de village : application de la levée de la Loi Barnier inscrivant des dispositions de prise en compte de sécurité, d'insertion architecturale et paysagère. A plus long terme, cette requalification doit permettre d'améliorer le fonctionnement urbain en répondant aux besoins des habitants dans l'avenir.</p> </div> <div data-bbox="782 660 1487 828" data-label="Text"> <p>. Inscrire le développement à proximité de cette voie dans des orientations d'aménagement qui prendront en compte les conditions de trafic, de maillage, de desserte, de gestion des eaux pluviales et de qualité paysagère.</p> </div> <div data-bbox="782 866 1037 896" data-label="Section-Header"> <h4><b>En règle générale,</b></h4> </div> <div data-bbox="782 934 1487 1061" data-label="Text"> <p>-Traitement de la densité de construction par l'application des orientations du SCOT en matière de densité (moyenne de 15 logts / ha dans l'ensemble de la commune),</p> </div> <div data-bbox="782 1099 1487 1198" data-label="Text"> <p>- Développer le lien social par un urbanisme adapté (aménager des espaces publics...) inscrit dans les orientations d'aménagement.</p> </div> <div data-bbox="782 1236 1487 1431" data-label="Text"> <p>- Mettre en valeur le patrimoine béarnais par la mise en place d'une zone urbaine spécifique pour le centre ancien à Asasp et Arros : inscrire les constructions à l'alignement dans la mesure du possible, en continu ou semi – continu pour respecter la forme existante.</p> </div> <div data-bbox="782 1469 1487 1637" data-label="Text"> <p><i>La commune entend s'appuyer sur son positionnement en tant que bourg rural d'équilibre pour encourager le maintien de la population et la venue de nouveaux habitants souhaitant profiter d'un cadre de vie agréable.</i></p> </div> <div data-bbox="782 1648 1358 1680" data-label="Section-Header"> <h4><b>ENJEU 3.2 : Reconquête démographique</b></h4> </div> <div data-bbox="782 1718 1487 1780" data-label="Text"> <p>A l'horizon 2020, la commune pourrait accueillir 650 habitants au total, répartis comme suit :</p> </div> <div data-bbox="782 1818 1101 1848" data-label="Text"> <p><b>Asasp</b> : + 120 habitants</p> </div> <div data-bbox="782 1850 1074 1879" data-label="Text"> <p><b>Arros</b> : + 30 habitants</p> </div> <div data-bbox="782 1917 1487 1980" data-label="Section-Header"> <h4><b>ENJEU 3.3. : Prévoir le foncier nécessaire à l'accueil de nouveaux habitants :</b></h4> </div> <div data-bbox="782 1982 1487 2013" data-label="Text"> <p>25 ha au maximum (préconisations du SCOT) pour</p> </div>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<div data-bbox="199 353 737 745" data-label="Image"> </div> <div data-bbox="191 784 737 904" data-label="Caption"> <p>Site potentiel pour le futur parc d'activités</p> </div>	<p>la commune réparties en fonction des objectifs de population des deux bourgs.</p>
	<p><i>Asasp Arros possède un tissu économique constitué et relativement dynamique. Cependant, il n'est pas structuré dans un secteur particulier. Dans le cadre de la modernisation de la RN 134, la déviation devrait directement desservir le bourg d'Asasp par un giratoire et être une opportunité en matière de développement économique.</i></p>
	<p><b>ENJEU 3.4 : Développer les activités économiques :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>. Inscrire la future zone d'activités d'Asasp dans les prescriptions du SCOT soit une spécialisation vers les activités artisanales et industrielles : constitution d'une réserve foncière à proximité de la déviation.</li> <li>. Appliquer des principes d'insertion paysagère et de qualité architecturale pour la zone définition de règles, d'implantation dans des orientations d'aménagement.</li> </ul>

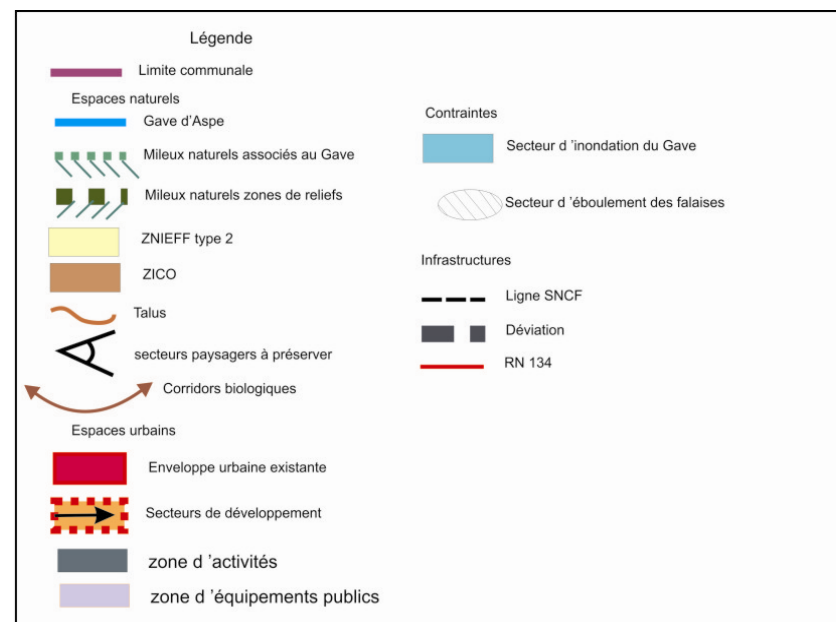


## Commune d'Asasp Arros

# Schéma de développement







# Schéma de développement de la commune d'Asasp Arros

Asasp

Arros

